

越谷市自治基本条例

市民の皆さんを主人公とした越谷市のまちづくりのルールブックです



越谷市では、これまで「参加と協働によるまちづくり」を推進してきました。その考え方を整理し、地方分権の時代にふさわしい、これからの越谷市のまちづくりの基本となる「越谷市自治基本条例」を制定しました。今後、この条例に基づいて、市民の皆さんを主人公としたまちづくりが、一層推進されることとなります。

Q 自治基本条例ってなに？

越谷市の自治のあり方を定める条例です。まちづくりの基本的な考え方やすすめ方をはじめ、市民の皆さんと市がお互いに協力していくためのルールなど具体的な仕組みについて明らかにしています。この条例が、市政における市民参加のあり方や協働のあり方など、今後のまちづくりの規範となります。

Q 自治基本条例って必要？

地方分権が進み、地方自治体の位置付けが国の下請け機能的なものから対等なものへと変わりました。越谷市でもこれまで以上に主体的な「まちづくり」が求められています。

また、少子高齢・人口減少社会の到来や市民ニーズの多様化など社会環境は大きく変化し、これまでの行政のあり方では、さまざまな問題に対応できなくなってきました。

これらのことから、市民の皆さんがこれからも楽しく、いきいきと暮らしていくためのまちづくりのルールが必要になっています。

Q この条例でなにが変わるの？

まちづくりの主体である「市民」、「議会」、「市長等」の役割を明確にし、市政に関する情報の共有や参加と協働のルールについて具体的に定めることで、市民の皆さんの声をより一層、市政に反映させることができます。

自治基本条例が、市民生活に急激な変化をもたらすことはないと言われていますが、市民の皆さんと市がお互いに協力することで、越谷らしい、住みよいまちの実現に一歩ずつ近づいていきます。

1 この条例の特徴

市民のための条例

市民の皆さんに、分かりやすい記述と構成を心がけました。これまでの条例では使われていない「です・ます」体を使用しています。また、第1章から第3章までの「総論」（基本的な考え方）、第4章から第6章までの「各論」（手続き・仕組み）、第7章の「補則」（条例を見守る仕組み）の3つのパートで構成し、体系的に整理しています。

自治の推進

市民の皆さんの参加と協働によるまちづくりの方法を単なる理念ではなく、具体的な手続き、仕組みとして明確にしています。

豊かな地域環境の創造

越谷市のあるべき姿について、①人間関係、②自然、③歴史・文化、④産業の4つに分類し、「誰もが安心して、楽しく生活していけるまち」の実現を目指すことを明確にしています。

2 条例の目的と性格 第1章

この条例の目的を「住みよい自治のまちの実現」としています。また、最高規範として位置づけることで、今後の越谷市の条例、規則、計画などのあらゆる施策の基本となる性格をもっています。

3 自治の基本理念（基本となる考え方） 第2章

市民主権

「市民」がまちづくりの主人公であるという考え方です。「市民」、「議会」、「市長等」の3者が、お互いに協力してまちづくりをすすめていきます。

人間尊重

「市民」一人一人が人間として尊重され、「やさしさ」や「心の豊かさ」などの人間らしさに満ちたふれあい豊かなまちづくりを行うという考え方です。

● 自治力とは…

自治を推進するための力を意味しています。「住民自治」と「団体自治」からなる「自治」を確立し、住みよい自治のまちの実現を目指します。

※ 「住民自治」とは… 地域の課題は、地域の住民で解決すること

※ 「団体自治」とは… 地方自治体が、国から独立した団体として地域の事務を行うこと



4 自治の基本原則（基本となるすすめ方） 第2章

参加の原則

まちづくりの主人公である「市民」が、その当事者として市政に参加して、まちづくりに取り組みます。

協働の原則

「市民」と市が、それぞれの役割を認識し、対等な立場で連携・協力し、まちづくりに取り組みます。

情報共有の原則

市の積極的な情報提供と「市民」が保有する情報の市との共有を基本とした、まちづくりに取り組みます。

●参加とは…

市政に「市民」の意見を反映させるため、個人である「市民」がさまざまなかたちで市政に関する活動に関わっていくことをいいます。



●協働とは…

団体と団体が対等な関係で共同して公共分野での課題に取り組むことをいいます。

5 豊かな地域環境の創造（まちのあるべき姿） 第3章

基本理念

協働して豊かな地域環境を創造し、誰もが安心して、楽しく生活していけるまちを創ります。

1 人間関係

人と人とのつながりを大切にし、安全で安心な生活環境を受け継いでいけるまちづくりをすすめます。

2 自然

豊かな自然環境を守り、創出することで快適で健やかに生活していけるまちづくりをすすめます。

3 歴史・文化

歴史や伝統を大切にし、スポーツ・レクリエーションや芸術活動を楽しみながら、健康で心豊かなまちづくりをすすめます。

4 産業

産業の発展と地域環境の調和を図り、持続可能で誰もが働きやすいまちづくりをすすめます。

市民



- 地域の交流
- まちづくりへの積極的な参加
- 発言と行動への責任
- 行政サービスに伴う負担の分任

市議会



- 立法機能
- 監視機能
- 政策立案機能
- 開かれた議会運営

市長等



- 効率的・効果的・透明性のある市政運営
- 行政サービスの向上と市民福祉の増進
- 分かりやすい情報提供
- 政策の立案、実施、評価のそれぞれの過程での説明責任
- 法令等の自主的な解釈と運用
- 国や県、他の自治体との連携・協力

● 「市民」とは…

市内に住み、働き、学びまたは活動する個人や団体をいいます。具体的には、

- ① 市内に住所を持っている人
- ② 市内に居住する人
- ③ 市内で就業する人
- ④ 市内で就学する人
- ⑤ 市内に事務所を有する法人その他の団体
- ⑥ 市内で活動する法人その他の団体
- ⑦ 市内で活動する人をいいます。



7 参加と協働 (「市民」が主人公のまちづくり) 第6章

参加

「市民」の市政への参加(第23条)

政策や施策の立案、実施および評価のそれぞれの段階での参加が可能となる制度の整備に努めます。

審議会等への参加(第24条)

審議会に公募委員を加えるよう努めます。また、公募を行うにあたっては、参加しやすい環境の整備に努めます。

意見公募手続(第26条)

「基本構想」その他の重要計画等の策定にあたっては、「市民」に広く意見を聞くための手続を行います。

協働

地域コミュニティ組織と市民活動団体の役割(第12条)

地域コミュニティ組織(自治会、コミュニティ推進協議会等)と市民活動団体(NPO団体等)は、それぞれの役割を認識し、協力してまちづくりをすすめます。

地域コミュニティ組織・市民活動団体との協働と活動への支援(第25条)

「地域コミュニティ組織」や「市民活動団体」との協働をすすめ、場所の提供、情報の収集・提供、活動機会の提供、財政支援、人的な派遣等の支援に努めます。

●コミュニティとは…

自治会やコミュニティ推進協議会などの地縁を基盤とした「地域コミュニティ組織」とNPO等のテーマコミュニティである「市民活動団体」の両者を共にコミュニティとして位置づけ、協働のパートナーとして明確にしています。



●住民投票とは…

住民投票は、間接民主制を基本とする地方自治を補完する制度です。市の権限に属する市政の重要事項について、直接、意思を表明できます。

住民投票は、満18歳以上で一定の要件を満たした住民が、その総数の50分の1以上の連署をもって請求することができます。

また、具体的な投票資格や成立要件等は、その都度、条例によって定められます。



8 条例を見守るための仕組み(推進会議) 第7章

自治基本条例はつくっただけでは、意味がありません。この条例が適正に運用・実施されているかを確認し、条例の実効性を確保するため、「自治基本条例推進会議」を設置します。

越谷市自治基本条例

目次

前文	
第1章 総則 (第1条-第3条)	
第2章 自治の基本理念と基本原則 (第4条-第7条)	
第3章 豊かな地域環境の創造 (第8条・第9条)	
第4章 市民・コミュニティ組織 (第10条-第12条)	
第5章 議会・市長等 (第13条-第22条)	
第6章 参加と協働 (第23条-第27条)	
第7章 条例の実効性の確保 (第28条・第29条)	
附則	

前文

わたしたちのまち越谷市は、古くは日光街道の宿場町として栄えた歴史と文化の香り高いまちです。昭和33年(1958年)に市となって以来、都市化がすすみ、埼玉県東南部地域の中核的な都市として発展してきました。その中であって、首都近郊にありながら、貴重な農地も残る水と緑の豊かなまちです。

わたしたちは、将来にわたり、先人が残した土の香りと人の温もりを感じる風土を受け継ぎながら、自然と都会の良さが調和した持続発展性のある都市、すべての市民が人間として尊重され、人の和が大切にされる人間性豊かな都市を目指して、越谷のまちづくりをすすめます。

わたしたちは、地方分権の進展や社会環境の大きな変化の中で、市民としてまちづくりに参加する喜びが実感でき、それぞれの思いがまちづくりにつながるような参加と協働による自治のまちづくりに取り組み、それを一層すすめるための自治力の向上に努めます。そして、水と緑と太陽に恵まれ、人々のふれあいと連帯の中で、平和で安全・安心・快適に、しかも楽しくいきいきと幸せに暮らすことのできる豊かな地域環境を創造し、住みよい越谷市の実現に努めます。

わたしたち市民および市は、自治のまちづくりのさらなる推進を図るため、ここに、市政運営の最高規範となるこの条例を制定します。

第1章 総則

(条例の目的)

第1条 この条例は、本市における自治のまちづくりの基本理念および目標ならびに市政に関する基本的事項を定めることにより、「自治の推進」と「豊かな地域環境の創造」を図り、住みよい自治のまちの実現に寄与することを目的とします。

(最高規範としての条例の位置づけ)

第2条 この条例は、市政運営の最高規範であり、市の条例、規則等の解釈・運用ならびに「基本構想」等の諸計画の策定および施策の施行などのすべてにおいて、その拠り所になります。

2 この条例の制定に伴い、既存の他の条例、規則等は、この条例の趣旨にそって整合が図られるとともに、

新たに条例、規則等を制定または改廃する際には、この条例の内容を十分踏まえるなど、全体として体系化を図ります。

(主な用語の定義)

第3条 この条例において、次に掲げる用語の定義は以下のとおりです。

- (1)市民 市内において、住み、働き、学び、または活動する個人や団体をいいます。
- (2)市 市民の信託を受けてまちづくりを行う市議会および市長その他の執行機関をいいます。
- (3)市長等 市長その他の執行機関をいいます。
- (4)まちづくり 市民生活における市民および市が関わるすべての公共分野での活動をいいます。

第2章 自治の基本理念と基本原則

(自治の基本理念)

第4条 市民および市は、市民一人一人が人間として尊重され、まちづくりの主体であることを基本に、自治のまちづくりに取り組みます。

(参加の原則)

第5条 市は、市民の参加を基本とした市政運営を推進します。

(協働の原則)

第6条 市民および市は、協働を基本としたまちづくりに取り組みます。

(情報共有の原則)

第7条 市民および市は、まちづくりに取り組むうえで必要な市政に関する情報を共有します。

第3章 豊かな地域環境の創造

(豊かな地域環境を創るための基本理念)

第8条 市民および市は、人、自然、文化を財産として大切にしていけるとともに、協働して豊かな地域環境を創造し、誰もが安心し、楽しく生活していけるまちを創ります。

(協働による豊かな地域環境の創造)

第9条 市民および市は、市民が主体的にかかわりあい、助けあい、学びあいながらいきいきと生活し、未来にわたって豊かな人間関係と、安全で安心な生活環境を受け継いでいけるまちづくりをすすめます。

2 市民および市は、自然環境の保護、保全および創出に努めるとともに、人と自然との共生を図り、すべての人が快適で健やかに生活していけるまちづくりをすすめます。

3 市民および市は、越谷の歴史、伝統を大切にするとともに、スポーツ・レクリエーションおよび芸術活動を楽しみながら、市民が主体的に新たな文化を育成する、健康で心豊かなまちづくりをすすめます。

4 市民および市は、産業の発展と地域環境との調和を図り、持続可能で誰もが働きやすいまちづくりをすすめます。

第4章 市民・コミュニティ組織

(市民の権利)

第10条 市民は、主権者として意見を述べ、活動す

る等市政に参加する権利があります。

- 2 市民は、市政に関する情報を知る権利があります。
- 3 市民は、安全で安心な生活を営むため、各種の行政サービスを受ける権利があります。
- 4 子どもは、市民として尊重され、年齢に応じて市政に参加することができます。

(市民の責務)

第11条 市民は、お互いの人権、意見および行動を尊重し、地域の交流を深めるよう努めます。

- 2 市民は、積極的にまちづくりに参加し、自治を推進します。
- 3 市民は、まちづくりに参加するにあたっては、自らの発言と行動に責任を持つものとします。
- 4 市民は、行政サービスに伴う負担を分任します。

(地域コミュニティ組織と市民活動団体の役割)

第12条 地域を基盤とした地域コミュニティ組織は、その地域の住民相互の親睦、共通課題の解決等の地域社会の形成に役立つ活動を行い、人間性豊かなまちづくりをすすめます。

- 2 市民活動団体は、共通の目的や関心を持つ人が広く自主的に参加することによって構成され、その専門性や行動力を発揮して、市民の生活を支えあい、社会の課題解決に取り組み、市民が明るく楽しく生きるためのまちづくりをすすめます。
- 3 地域コミュニティ組織と市民活動団体は、連携を図り、協力してまちづくりをすすめます。

第5章 議会・市長等

(議会の役割と責務)

第13条 議会は、市民の意見を代弁する合議制の意思決定機関であり、市政運営に関する監視および評価の充実を図り、公益の実現に努めます。

- 2 議会は、市民の意見を積極的に反映させるために、立法および政策立案機能の向上に努めます。
- 3 議会は、その活動に関する情報を市民に提供して、開かれた議会運営に努めます。
- 4 議会は、市民に対し、議会の役割とそのあり方を明確にするよう努めます。

(議員の責務)

第14条 議員は、市民の意見を積極的に把握して、市政に反映させるよう努めます。

- 2 議員は、市民の意見を尊重しながら、審議および政策立案の活動に努めます。
- 3 議員は、議会における活動に関する情報を市民に提供して、分かりやすく説明するよう努めます。

(市長の責務)

第15条 市長は、本市を統轄し、代表する者として、公正かつ誠実に市政を執行し、市民の信託に応えます。

- 2 市長は、この条例を遵守し、本市における自治を推進します。

(市職員の責務)

第16条 市職員は、法令等を遵守し、この条例の趣旨に則して公正に職務を遂行します。

- 2 市職員は、市民のために働く者として、その能力の向上を図ります。

(公益保全のための通報)

第17条 市職員は、市政運営上の公正を妨げ、市政に対する市民の信頼を損なう行為、または、公益に反するおそれがある事実を知った場合は、その行為または事実を通報しなければなりません。

- 2 市職員は、通報したことにより不利益な取扱いを受けることはありません。

(市政運営の原則)

第18条 市長等は、公正で公平な視点に立って、効率的で効果的かつ透明性のある市政運営を迅速に推進します。

- 2 市長等は、多様な市民の要望を把握し、行政サービスの向上につなげ、市民福祉の増進に努めます。
- 3 市長等は、市政に関する情報を市民に提供するにあたっては、情報を市民に分かりやすく、広くいきわたるよう努めます。
- 4 市長等は、政策や施策の立案、実施および評価のそれぞれの過程において、その手続および経過、内容、効果を市民に分かりやすく説明します。
- 5 市長等は、市政の課題等に対応するため、法令等をその範囲内で弾力的に解釈・運用するよう努めます。
- 6 市長等は、国や県、他の自治体と対等な立場で連携を図り、協力して自治の推進に努めます。

(財政運営)

第19条 市は、自主財源の確保に努めるとともに、国や県に対して財源移譲を積極的に働きかけるなど、財政基盤の強化に努めます。

- 2 市長は、長期的な展望に立って財政計画を策定し、「基本構想」をはじめとする重要な計画および行政評価等の結果を基に予算編成するとともに、計画的で健全な財政運営に努めます。
- 3 市長は、予算編成、予算執行および決算等の財政状況に関連する十分な情報を市民に分かりやすく公表します。

(行政評価)

第20条 市長等は、効率的で効果的な市政運営を図るため、執行機関内部および外部による評価を実施します。

- 2 市長等は、前項による評価の結果を市民に分かりやすく公表するとともに、市政に反映させるよう努めます。

(組織)

第21条 市長等は、その組織が政策課題に的確に対応できるよう機能的であるとともに、組織相互の連携を保ちつつ横断的な調整を図ります。

- 2 市長等は、その組織が市民にとって分かりやすく、社会経済情勢の変化に対応できるよう、必要に応じて見直しを図ります。

(危機管理)

第22条 市長等は、市民の生命、身体および財産に重大な被害が生じ、または生じるおそれがある事態等に的確に対応するための体制を整備し、市民生活の安全確保に努めます。

- 2 市民は、災害等の発生時に自らの安全確保を図る

とともに、近隣同士で助け合えるように日常的な交流を通じて、相互の信頼関係を築くことに努めます。

第6章 参加と協働

(市民の市政への参加)

第23条 市長等は、市民の市政への参加を保障するため、政策や施策の立案、実施および評価のそれぞれの過程において、多様な参加が可能となる制度の整備に努めます。

(審議会等への参加)

第24条 市長等は、審議会等に、公募の委員を加えるよう努めます。

2 市長等は、前項の公募を行うにあたっては、参加しやすい環境の整備に努めます。

(地域コミュニティ組織・市民活動団体との協働と活動への支援)

第25条 市長等は、地域コミュニティ組織や市民活動団体との協働によるまちづくりを推進します。

2 市長等は、地域コミュニティ組織や市民活動団体の主体的な公共分野での活動に対し、その活動促進のための支援に努めます。

(意見公募手続)

第26条 市長等は、「基本構想」をはじめとする重要な計画等の策定にあたっては、あらかじめ計画案等を公表したうえで、市民から意見を募る手続を行います。

2 市長等は、前項の手続きにより提出された意見に

対する考え方を取りまとめて公表します。

(住民投票)

第27条 市内に住所を有する年齢満18歳以上の者で別に規則で定めるものは、市の権限に属する市政の重要事項について、その総数の50分の1以上の者の連署をもって、条例案を添え、その代表者から市長に対して住民投票の実施を請求することができます。

2 前項の条例案において、投票に付すべき事項、投票の手続、投票資格要件その他住民投票の実施に必要な事項を定めます。

3 前2項に掲げるもののほか、第1項による住民投票の請求の処置等に関しては、地方自治法(昭和22年法律第67号)第74条第2項から第4項までおよび第7項から第9項まで、第74条の2第1項から第6項までならびに第74条の3第1項から第3項までの規定の例によります。

4 市は、住民投票の結果を尊重します。

第7章 条例の実効性の確保

(推進会議)

第28条 市長は、この条例の実効性を確保するため、別に条例で定めるところにより、附属機関として、自治基本条例に関する推進会議を設置します。

(条例の見直し)

第29条 市長は、この条例の内容について検証し、必要に応じて見直します。



(イラスト：山口 愛さん)

条例制定までの取り組みや条例の【逐条解説】など、さらに詳しい情報は、越谷市のホームページでご覧になれます。

市のホームページ <http://www.city.koshigaya.saitama.jp/>