第3期越谷市障がい福祉計画素案に対する意見要旨

意見 No		主な該当箇所	意見要旨	市の考え方
1	P1	1. 計画策定の背景と趣旨	といった問題が指摘され、障害者の声を充分に踏まえていない施行が批判されてきました。また、制度改正に伴う混	立支援法に対する批判があったこと等の現状を踏まえ、「利用者負担、事業者の減収、サービスの質・人材確保の困難、制度改正に伴う混乱と新体系移行の遅れなどの問題が挙げられました」という表現としていますので、ご理解をいただきたいと存じます。 なお、障がい者制度改革推進会議については、このような反省を踏まえ、障がい者自身も参画し、協議していることから、ご指摘のとおり、「内閣府の障がい者制度改革推進会議」の前に「障がい者
2	P4	1. 基本理念 2. 市を主体とする仕組みと多様な障がいにかかる制度の一元化	文章がおかしいと思います。「明確化されるなど、」の後に、例えば「市が主体となって仕組み作りを進めます」なりが入れば良いのかと。	ご指摘のとおり、文章をわかりやすくするため、「発達障がいがサービスの対象として明確化されるなど、各障がい者に対するサービスの充実を図るとともに、県の支援なども活用して障がい福祉サービスの充実に努めます。」を「その対象として明確化された発達障がいを含め、障がい者に対するサービスの充実を図るとともに、県の支援なども活用して充実に努めます。」に修正します。
3	P6	3. 平成26年度の数値目標の設定 2~4行目「必要な障がい福祉サービスの 移行を完了する年度を目標年度として、 …各期の障がい福祉計画においての…」		
4	P6	(1)「施設入所者の地域生活への移行」 目標値について	地域生活移行者数は示されていますが、結果として入所者数が何人になるかが示されていません。退所者がいたとしてもその数倍の入所者があり、結果として総入所者数が増えていってしまっては、地域生活移行を謳った自立支援 法の理念に反します。障がい福祉計画の国の基準なのかもしれませんが、越谷市として総入所者数をどうするかの 目標設定があっても良いのではないでしょうか。	現在の入所施設の利用状況や施設入所を希望する待機者等を考慮すると、総入所者数についての目標を立てるのは困難であると考えます。よって地域生活移行者数のみを目標として設定したいと考えます。
5	P6	(1)「施設入所者の地域生活への移行」	目標値として地域生活移行者数20人と掲げていますが、入所施設から退所した場合の理由が「死亡のためや病気のため」とよく聞きます。また、特別支援学校を卒業し、県リハに入り(入所)、1,2年後県リハを出るときは退所という形になり、その数字が地域生活への移行の数値としてあがってしまうのはおかしいと思います。このようなことがないように、どのような理由で施設から出たのかなどの実態を把握し、地域生活への移行を進めていってください。	今後は、施設から退所した理由や実態等の把握に努めてまいります。
6	P6	(2)入院中の精神障がい者の地域生活 への移行について	現行のグルーノホーム、グァホームなどで精神障害者の体験人店を受け入れることが出来る用息があるかどうかを 把握しておくことは大事なことだと思います。同時にアパートの賃貸契約に伴う保証人がいない、という障害者も少なく ないでしょう。個人で民間の保証会社へ依頼する費用を負担できる当事者も多くはないでしょう。この辺りの事前準備 は欠かせないと思います。	入院中の精神障がい者の地域生活への移行については、医師は精神障がい者の病状が落ち着くと 退院を検討、退院先については自宅、自宅がない場合は、まず精神障がい者を入居対象とするグ ループホーム、ケアホーム等を検討します。退院前は、自宅退院の場合は、医師は外泊、外出等の 状況から生活適応能力を判断、グループホーム、ケアホームについては施設見学、体験入所等の 状況で判断しております。現在は、医師のみではなく、医師を含めた病院側職員、福祉関係職員、 保健所職員、移行候補者本人、家族、居住先関係者等の関係する者が集まり退院前から地域生活 への移行について検討するよう努めております。資金力がない方が、新規に居宅設定する場合でも 福祉関係職員、NPO等の支援が得られ解決する場合もありますので、今後も事前の関係者による 検討会議を進めてまいります。
7	P6	(2)入院中の精神障がい者の地域生活 への移行について	国の方針として目標を設定しないことになった、今後示される国の考え方等を踏まえ、とありますが、国だけでなく、県が独自に行っている調査なども踏まえ、越谷市独自の目標を設定してほしいと思います。 P15の「地域移行支援」、「地域定着支援」の必要量では、県実施の実態調査を踏まえているのだから、その数値を目標としたらどうでしょうか。	移行支援必要者数を基に算定しております。支援を受ければ、県内の精神科病院から市内の一般
8	Р6	(2)入院中の精神障がい者の地域生活 への移行について	目標を設定しないまでも、市が積極的に精神障がい者の地域生活移行を取り組んでいく姿勢がみえてとてもいいと思います。	P15に記載している地域移行支援で地域生活移行を進め、また、P14に記載している共同生活援助、共同生活介護でグループホームやケアホームへの入居も進めてまいりますのでご理解をいただきたいと存じます。
9	P6 P14			第3期越谷市障がい福祉計画の策定にあたり、事業所に行った調査等を参考とし、新設の予定等を 基に数値を算出しております。

意見 No		主な該当箇所	意見要旨	市の考え方
10	P11	(2)算定の考え方	援護」についてあまり知られていない状態だと思うので、ぜひ周知をお願いします。また、視覚障害の方は今までガイドへルパーを利用されている人がほとんどだと思います。そして、同行援護を行う事業所があるかどうかも分からない	
11	P12	2 日中活動系サービスの必要量について	身体障害者のデイサービスはかつて「こばと館」でおこなっていた時期がありましたが、いまでは市内には自立訓練系の施設が見当たりません。春日部市の「アシスト」に通わせてもらっている身体障害者がいますが、少なくとも市内に ーか所は必要ではないでしょうか。	ご指摘の通り、現在市内には自立訓練系の施設がなく、市外の施設を利用している状況となっておりますので、今後検討してまいります。
12	P14	居住系サービスの必要量について	者のグループボームは何か所あるのですか。また、今後の設立下走の見込みはあるのでしょうか。地域生活移行に あたって、グループボームなどが果たす役割はきわめて大きいものがあります。適当な民間アパートまるごとや部屋 数の多いマンジョンの一案を公的に供し上げて運営を季託するといった方式を検討する時期にあるのではないかと考	越谷市内には、3か所の精神障がい者のグループホームがあります。また、第3期越谷市障がい福祉計画の策定にあたり、事業所に行った調査等により、いくつかの新設の見込みがあります。公的な借り上げ等による設置については検討しておりませんが、現状の、月額1万円を上限とした家賃の助成制度(補足給付)の活用を図っていきたいと存じます。
13	P15	4.相談支援の必要量について	本文の説明がわかりにくいと思います。特に(2)算定の考え方の2行目の(施設入所支援と就労継続または…)という部分では、これから施設入所支援を利用するために計画相談支援が必要になるようにも読めてしまいます。もう少しわかりやすい説明にしてください。また、その後の「地域移行支援、地域定着支援…」の部分も、精神病院から退院した場合のみ利用するように読めます。長期の施設入所からの地域移行支援、地域定着支援があるのかどうかわかりません。	後段については、ご指摘されたとおりでございます。算定の考え方については、以下の通り修正しま
14	P15	計画相談支援の見込み量について	サービス等利用計画作成については26年度末までに障害福祉サービスを利用するすべての人(セルフケアプランを除く)について計画を実施することになっています。素案にある26年に「20」という数字は入所+日中活動のみの数字と思われます。現行のサービス利用者数以上の数字が入らなければおかしいのではないでしょうか。	パブリックコメント中に国より基本的考え方が提示されましたので、ご指摘の通り数値を修正します。
15	P15	(2)算定の考え方		
16	P16	2. 障がい福祉サービスと相談支援の種 類ごとの確保のための方策	のの頂れたヘルハーで無いと対応できないことも考えられます。ての場合、优見障害の方の利用が修期又抜から回 行控護人を強いフトできないことも考えられます。東業老の会えた促まとせた。従来からなる投動支援。ガスド人川	同行援護対象者は同行援護を利用することが原則になります。しかし、今まで利用していた移動支援事業者が同行援護サービスを実施しない場合や急な外出で事業者が対応できない場合などは、他事業を利用することによりサービスの停滞がないように対応して参りたいと存じますのでご理解いただきたいと存じます。
17	P16	2. 障がい福祉サービスと相談支援の種類ごとの確保のための方策		地域で暮らしていくための情報発信等については、第3次障がい者計画(第 II 編 第1章 啓発・広報の推進 等)に記載がありますのでそちらを参照ください。また、情報発信の内容や方法については、いただいたご意見も踏まえ検討します。 現状物件の確保等は検討しておりませんが、補助制度や団体への働きかけの他に、グループホーム、ケアホームの設置や利用を進める方策について検討します。
18	P16	2 日中活動系サービスへの移行促進「既存施設の新体系サービスへの円滑な移行を進めます」	る旧法他設から新体系サービスへの移行とはとう違うのかかわかりません。	ご指摘の通り、法定外施設(障がい者地域デイケア施設)が新体系に移行することが確実となった ため、表現を修正します。「日中活動系サービスへの移行促進」を「日中活動系サービス事業所の
19	P16	2 日中活動系サービスの充実	(1)として移行促進だけが書いてありますが、充実=移行促進だけではないはずです。日中活動系施設は定員いっ ぱいのところも多く現状は「空きがあるところから選ばざるを得ない」に等しい状況で、とても基本理念1にある「自己決	設置促進」とし、「日中活動系サービスの充実を図るため、十分な情報提供体制を整えるなど、既存施設の新体系サービスへの円滑な移行を進めます。」を「日中活動系サービスの充実を図るため、事業所の設置について、国県の補助制度を活用するよう、社会福祉法人やNPO法人等に働きかけていきます。」と修正します。

意見 No	,	主な該当箇所	意見要旨	市の考え方
20	P16	3 居住系サービスの充実 (2)グループホーム等の利用促進	グループホームの家賃や生活費が2級年金を上回るため、利用をあきらめる、考えない、というケースもあると聞きます。利用を促進するためには、暮らしを体験するための補助だけでなく、利用を希望する人の収入をどう保証していくかも重要です。単に福祉サービスを充実させるだけでなく、少しでも働いて収入を得ていくこと、それを可能にする仕組みを検討していくことも確保の方策のひとつとしてあげておくべきです。	グループホーム、ケアホーム利用の際の助成については、月額1万円を上限として、家賃の助成制度(補足給付)が平成23年10月1日より施行されております。また、就労移行支援や就労継続支援のサービス事業者が円滑な事業展開が図れるよう支援を行うとともに、企業やハローワーク等関係機関と連携を図りながら、障害者就労支援センターにおいて就労相談や職場開拓など障がい者の適性にあった就労支援の充実に努めます。
21	P17	4 一般就労への移行支援 (2)就労支援事業の充実	地域適応支援事業は一般就労が難しい障害者の職場参加・実習の機会だけではありません。ここはせっかく市の特色がある事業についてのくだりなのでこの事業の理念・目的を入れてください。	ご指摘のとおり、地域適応支援事業は、本市の特徴的な事業の一つとなっていますので、「地域適応支援事業を通して」の前に、「障がい者が地域社会での就労能力や社会適応力を高めていくとともに、事業所の障がい者就労に対する理解を深めること等を目的とした」を加筆します。また、第3次越谷市障がい者計画 第 II 編第4章2-(1)-2「障害者地域適応支援事業の充実」を併せてご参照ください。
22	P17	5 相談支援の整備	相談支援は利用計画の支援だけではありません。基本相談についても入れてください。	ご指摘のとおりです。相談支援は平成24年度から基本相談支援、地域相談支援(地域移行支援及び地域定着支援)、及び計画相談支援となりますので、「5 相談支援の整備」の部分をそれら3つを含めた内容に修正いたします。なお、相談支援の必要量については地域相談支援及び計画相談支援を算定対象とさせていただき、一般的な従来型の基本相談支援については、計画策定の基本指針からはずれているため対象外とさせていただきます。
23	P19	(2)算定の考え方	就労訓練施設しらこばとの事業に相談支援事業がうたわれており、訓練作業指導とは別に職員4人と事務スペースが確保されていると理解していますが、ここは4か所の中には含まれていないようにみえます。市内には三障害の相談を受け入れる事業所は事実上一か所です。市内の担当区域を決めるなどして平成26年度をまたずに早急に障害者生活相談支援事業所として活動を始めてもらいたいと思います。国が三障害別生活相談支援事業要綱を自治体に示したとき(2000年~2001年)は人口30万人をめどにそれぞれ2か所ずつ設立するという目標がありました。その後障害別の垣根は取り払われたわけですが、三障害を受け入れるセンターはもうひとつどうしても必要だと思われます。	ご指摘の通り、就労訓練施設しらこばとは含まれておりません。障害者総合福祉法(仮)までのつな ぎ法として、平成22年12月に障害者自立支援法が改正されたことにより、相談支援体制について も変化がありますので、それにあわせ三障がいを受け入れる相談支援事業所の確保に努めてまい
24	P19	障害者相談支援事業の見込み量	26年度にある「5」を前倒しにしてください。中身は「3障害を(他事業所との連携も含めて)受けられる」事業所であることを前提として、です。中核市にふさわしい整備が必要だと思います。	相談支援事業所の設置及び確保について努めてまいりますが、相談支援事業を実施している事業 所の実績を基に算定しておりますのでご理解いただきたいと存じます。
25	P26	2 コミュニケーション支援事業	平成26年度の必要見込み量は派遣回数が1200件を超えていますが、そのための手話通訳派遣者をどう増やしていくかが具体的でありません。越谷市での手話通訳の合格者はここ数年ほとんど増えていないと聞いています。手話通訳という専門家を増やしていくためには、その何倍もの手話に日常的に親しむ市民という裾野が必要だと思います。そのため、聴覚障害の方が健聴者と日常的に付き合い、市民の方に手話に対して興味を持ってもらうような取り組みも必要だと思います。	多くの市民に手話や要約筆記に関心を持っていただけるよう、市の主催事業等にコミュニケーション支援事業(手話通訳・要約筆記)の利用を働きかけております。また、通訳者の養成については、越谷市手話通訳者養成講習会(基礎編・応用編)、越谷市要約筆記者養成講習会を行うとともに、公的機関等に対する広報及び個人利用対象者に対する周知を図ります。
26	P26	1(1)障害者相談支援事業	ここにある文章は「見込み量確保のための方策」には合わないと思います。例えば「自立支援協議会などを通して必要な整備について協議をすすめます」が適当かと思います。	ご指摘いただいた内容を踏まえ、「相談支援事業所における相談機能を高めます。」の前に、「地域 自立支援協議会を活用する等して、」という文言を加筆します。
27	P28	4 計画の進行管理		就労や教育等、関連する状況も踏まえた点検・評価については、障がい者計画の進行管理の際に、 進捗状況の調査などを行います。障がい福祉計画と障がい者計画については、個別で進行管理を 行いますのでご理解いただきたいと存じます。
28			計画では数値が増えているように見えますが、実態に即しているのでしょうか。	これまでのサービスの利用状況や、市の将来の人口推計、事業所への調査等を基に、将来のサービス量の推計を行っておりますので、実態に即したものであると考えます。
29			施設の増設や短期入所等もできる施設の計画を、民間ではなく市が率先して行ってほしい。	ご存知のように、公共施設の建設に関しては、計画段階から、用地の選定、買収、施設の建設まで 長期間に及びます。また、現在では市の建設する障がい者施設は国(厚生労働省)や県の補助対 象ではないことから、民間施設も大切であることをご理解いただきたいと存じます。
30			ここ数年の市の障害者福祉計画を見ると計画は立てるけれども事業者が勝手に事業所を立ち上げ、その結果、市としては万歳のような様子しか見受けられません。 進路を検討するにも空きがないのでは希望も出せません。いくら事業者が頑張っても補助金も何も出してくれない越谷市だとできるものもできなくなります。今回もどこを見ても市の補助金は出ないようです。 見た目の計画だけでなく本気で取り組んでほしいと思います。	本市では、新体系移行に向けての補助や、移行後の安定化に向けた補助等を行っております。(平成23年度まで)また、地域活動支援センターや生活ホームへの補助等行っておりますのでご理解いただきたいと存じます。
31			福祉関係の研修会、意見交換会等の主催は、県レベルではなく、市が身近な場所を利用し、細かな勉強会、情報交換等を企画していただきたい。同業者の横の連絡、福祉種類別のサービスがきめ細かに実施されることにより、より競争原理が働き質の良い高レベルの支援が図れると確信いたします。	市主催の研修会、意見交換会等の開催について、検討させていただきます。
32				国の大幅な制度改正等に対応するため、情報収集に努め、埼玉県や近隣市町等との連携を図りながら進めてまいります。
33			児童デイサービスの支給量として越谷市は県下でも少ない方だと思います。利用者によっては、1ヶ月20回くらいまで増やしていただきたいと思います。	児童デイサービスの支給量については、保護者と相談しつつ、サービスの必要量を決めているところです。今後も、適正なサービスを提供してまいります。

意見 No	主な該当箇所	意見要旨	市の考え方
34		全体を通して、人口30万超、中核都市を目指す市として計画に特色・特徴がなく県から下りてきた数字や前年度並みの数字が並べられていることが残念です。市として「ここに力を入れる」という「色」が欲しかったです。	これまでのサービスの利用状況や、市の将来の人口推計、事業所への調査等を基に、将来のサービス量の推計を行っておりますので、実態に即したものであると考えます。計画完成時には、巻末に資料編を設け、事業所への調査結果等を記載いたしますのでご理解いただきたく存じます。また、障がい者施策全般については、障がい者計画をご参照ください。
35		「現行のサービス体系への移行、さらに入所施設から地域生活への移行、入所施設の待機者、および特別支援学校卒業生のサービス利用予想を加味して算定します。」 とあります。しかし、「加味して算定」と書かれても、それぞれの数字が明示されていないと、その数字の妥当性が判	ら、将来の人口、及び障がい者数を割り出す。②過去の実績から利用率を割り出し、将来のおおよその推計を行う。③新体系への移行や特別支援学校の卒業者等の増減要因に注目し、おおよその推計から適切に値を整える。よって、これまでの実績や本市の実情を踏まえたものであると考えております。 また、計画完成時には、巻末に資料編を設け、これまでのサービスの利用状況や、手帳所持者数、事業所への調査結果等、目標値等算出の根拠となる数値を記載いたしますのでご理解いただきた
36		越谷市は、県単事業である生活ホーム制度や全身性障害者介護人派遣事業、また市単で知的障害者介護人派遣事業や地域適応支援事業などに取り組んでいます。数値目標の設定はいらないとしても、それぞれの実績を記載した方が良いと思います。それによって、自立支援法下のサービス実績の数値の意味も変わってきます。	障がい福祉計画は、障害者自立支援法に基づく、障がい福祉サービスの必要量と提供体制を確保するための実施計画です。ご指摘いただいております市としての事業等については、障がい者施策全般にかかる第3次越谷市障がい者計画を併せてご参照ください。
37		郷見障舌や放体小日田寺、陣かいのめる方は日常生活において个女かあり、特に災害時寺は状況が分からない場合がおけます。誰とでも言を掛け合う。芸のような社会になればと思います。	越谷市では、障がいのある人もない人も分け隔てられることなく、ともに育ち、ともに働き、ともに暮らすことのできる地域社会の実現を目指しており、その実現に向けて様々な施策を推進しておりますので、ご理解いただきたいと存じます。