

【 会 議 録 】（概要）

日時:令和7年(2025年)4月22日(金) 18:30~19:45

会議名	令和7年度越谷市自治基本条例推進会議 第1回会議	場所	越谷市役所 エントランス棟 3－1会議室
件名 議題	1 開会 2 あいさつ 3 議事 協議事項 条例の見直しについて 4 その他 5 閉会		
資料等	☒ 有 無		
出席者	出席委員 岡崎会長、小船副会長、小原委員、垣見委員、高橋委員、田仲委員、塚本委員、 村田委員、守屋委員、小倉委員、鎌田委員、中原委員（12名） 欠席委員 関根委員、奥村委員、向笠委員（3名） 事務局 岩永総合政策部長、野口総合政策部副部長(兼)政策課長、倉澤政策課調整幹、 尾崎主任、大久保主任		
内 容	別紙 会議録（要旨）のとおり		
●合意・決定事項等 ・次回会議で、第8期自治基本条例推進会議における報告書の骨子について協議することとなった。 ・令和7年度第2回会議について、日程調整のうえ、8月中旬を目途に開催することとなった。			

会議録（要旨）

1 開会

2 あいさつ（会長）

皆さん、こんばんは。本日は、お忙しい中お集まりいただき、ありがとうございます。

今回は、制定から16年が経とうとしている越谷市自治基本条例の見直しについて協議してまいりたいと思います。

皆様から忌憚のないご意見をいただき、さらに議論を深めてまいりたいと存じます。

本日も最後まで皆様のご協力を賜りますようお願い申し上げ、簡単ではございますが、私の挨拶とさせていただきます。どうぞよろしくお願いいたします。

3 議事

協議事項 条例の見直しについて

事務局から【資料1】「事前意見まとめ」に基づき説明を行った。

（副会長） 事務局より、皆様に事前にご意見を伺った結果の説明がありました。
条例を見直す必要がある方が2人、見直す必要がない方が8人、分からないという方が3人という状況です。
これを踏まえて、各委員からご意見をいただきたいと存じます。

（委員） 私としては、特に基本理念の部分で不適切な表現はないという観点から、見直す必要がないと回答しました。意見一覧の中で気になったのは、第17条第3項について、兵庫県で話題になっているような第三者委員会に関するものは、理念条例に入れるべきなのか疑問に思っています。
第12条第3項に関する意見は改正に値する表現であると感じています。

（委員） 事前意見では見直す必要がないとしましたが、まとめを見て3点改正に向けた検討を行っていくべきだと思います。1つ目はSDGsについて、国連で採択されているものなので議論に値します。2つ目は、ハラスメントについても議論なされるべきと考えます。3つ目は、社会情勢を加味し、外国籍市民についても記載を検討するのがいいと思いました。

（委員） 条例の見直しは必要ないと回答しました。意見を見て、改正というよりは、補足していく箇所が多いと感じています。確かに時代は変わってきているので、必要であれば協議してもいいと思いますが、必ず改正しなくてはいけないものでもないと思います。

（委員） 自治基本条例というのは、そこに住む人によってつくられるものだと思います。
SDGsについては、あくまで世界的な動きの中で国が力強く推進している考え方であり、自治基本条例で取り上げるには不相当と考えています。自治という観点でみると、純粹に市民から湧き出たような意見であれば改正の余地があると思います。

外国人については、実際に色々な問題が起きていますが、どのように対応するのが正解なのか実はよく分からないときがあります。市民が外国人とどのように共生していけばいいのか時間をかけて考えるべきだと思いますので、市の憲法といわれる自治基本条例に組み込むのは拙速だと意見します。

(委 員) 条例を見直す必要がないと回答いたしました。見直す必要があるとの意見を読みましたが、ハラスメントや公益通報、個人情報の保護については、個々に法律があるため、改正してまで記載する必要はないと思います。

外国籍市民については、いま現在の市の仕組みとしても、普通の市民と同じように対応していると思いますので、条例で記載する必要はないと考えます。

また、「相互の活動を尊重しつつ、連携を図り」と改正案が出ていますが、この「連携」は、当然相互の活動を尊重したうえでの話だと思いますので、重複になると感じました。

(委 員) 他の委員さんの意見を読ませていただき、多くのことに気づかされました。一方、個別の運用にフォーカスし過ぎると、普遍性がなくなってくとも思いますので、現行のままでいいと思いました。

(委 員) 今回は諮問されているわけではありませんが、条例第29条に見直しの規定があるため、見直しについて意見を出させていただきました。

この条例は市の最高規範であり、日本国憲法と同様に普遍的なものを記載しています。SDGsについては、国連で決まった理念なので、普遍的で変わることのない概念と判断し、条例にも取り上げた方がいいという考えです。

ハラスメントにしても、人権侵害ですので、普遍的であると考えます。もちろん、個別法できちんと対応すべきと考えますが、東京都にあるハラスメント防止の条例などを参考に、市としてのハラスメントをなくす決意を述べるのがあってもいいと考えました。

公益通報は、会社員だったときの経験から提案しましたが、みなさんの話を聞いて、第三者委員会という言葉は具体的過ぎて、条例には向いていないと思いました。ただ、公益通報については、通報者に不利益のないよう、条例の中で取り上げていく必要があると考えます。

自治体の憲法であれば、市民主権であり、市民から発せられた言葉が必要だと思いますが、16年前に条例を制定したときも、市民の代表者が意見を述べただけで、市民全員から聞いたわけではありません。議会でも特別委員会の委員は意見を述べましたが、特別委員会に参加していない議員は触れていません。現状の条例は、他自治体の条文を参考に、各委員から意見を聞いてつくったと私は認識しています。

ただ、条例第29条にあるとおり、この条例は時限的でなく、必要が生じた際に見直す」と記載されています。繰り返しになりますが、見直しは市長発意で行うものではなく、我々市民から発さなくてはならないため、この推進会議で問題提起という形で提案させていただきました。

(委 員) 法令に詳しくない前提での意見ですが、私たちのように地域で活動するなかで、第12条では「コミュニティ組織と市民活動団体は連携を図り」と記載されています。今回の意見では、「相互の活動を尊重しつつ連携する」と提案いただけていますが、それぞれの活動が一方通行ではいけないと思います。お互いに尊重しつつ活動してもらいたいと思

いますが、現状の条文でそのように読むことができるのではないかと考えます。

(委 員) 私は条例を見直す必要がないということで意見を提出しまして、これまでの各委員さんのお話を聞いてもそれは変わりません。意見を言わせていただくと、外国籍の市民をあえて取り上げることで、かえって差別意識をあおることにつながる懸念があると考えます。

(委 員) 私としても、条例を見直す必要はないと思っております。理念条例というのは、どうしても具体的な効力を持つものではなく、抽象的な理念なので、政策を盛り込みにくいという特徴があります。表現を変えたとした場合でも、具体的な効力を持たない以上、微妙な変化に過ぎないということになってしまうのが懸念点です。

一方、私のように考えてしまうと、結局いつまでもアップデートできないので、このような意見は参考になりますし、素晴らしいことだとも思っています。

ただ、そのうえで、気になった点をあげます。まず、ハラスメントやSDGsについては、確かに重要な観点ですが、この2つをピックアップした理由がないですし、結果的にすべてを取り上げなくてはならなくなり、きりがないというのが実情だと思います。

特にSDGsに関して提案されている「具体化に努め、自治体として名誉ある地位を占めたいと思う」という点について、SDGsに係る施策にどれほど力を入れていくのかということは、その時々が行政が決めるものであるため、強い表現を用いることに違和感があります。

第三者委員会や個人情報保護については、無理に入れる必要はないと思いますが、これらは普遍的な概念に近いものと思いますので、入れたとしても違和感はありません。

外国籍市民については、あえて限定的に記載しなくても、市民間で協力していこうという今のかたちでいいのではないかと思います。

「相互の活動を尊重する」という部分には反対はしませんが、文言を追加した結果どれほどの効果を見込めるかという疑問が残ります。

(副会長)

ありがとうございます。皆様のご意見を聞いたうえで、補足等はございますか。

(委 員)

皆さまから色々なご意見をいただきまして感謝申し上げます。SDGsの部分で提案した「自治体として名誉ある地位を占めたい」という部分は、実は憲法の前文を参考にしていますので、本市の条例においても、反映できたらいいと考えたものです。

(副会長)

各委員からさまざまな意見等をいただきました。本日の協議内容につきましては、第8期の報告書としてまとめ、皆さまからご意見をいただきたいと考えておりますが、よろしいでしょうか。

(副会長)

〔「異議なし」と言う人あり〕

今回は、報告書の骨子について進めていきますが、8月中旬までお時間をいただき、ある程度骨子ができた段階で、内容をご確認いただきたいと存じます。

4 その他

令和7年度第2回会議について8月中旬を目途に日程調整することとなった。

5 閉会