

## ■事前意見まとめ

### ●条例を見直す必要がある

| 現行の規定                                                                                      | 改正後の規定                                                                                                                                                                 | 改正が必要と考えられる理由                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>前文 4 段落目</p> <p><u>わたしたち市民および市は、自治のまちづくりのさらなる推進を図るため、ここに市政運営の最高規範となるこの条例を制定します。</u></p> | <p>前文</p> <p><u>国連で採択された SDGs の理念は、普遍的なものであり、市政運営にあたっては、その具現化に努め、自治体として名誉ある地位を占めたいと思うものです。</u></p> <p>わたしたち市民および市は、自治のまちづくりのさらなる推進を図るため、ここに市政運営の最高規範となるこの条例を制定します。</p> | <p>自治基本条例の前文では、条例制定の趣旨や目的、基本的な考え方、決意等を述べています。本条例は、2009 年（平成 21 年）6 月に制定されました。その 6 年後の 2015 年（平成 27 年）4 月に越谷市は県内で 2 番目の中核市となりました。市民福祉の向上のため、市民への行政サービスの範囲が拡大しました。その年の 9 月には、SDGs（持続可能な開発目標）が国連加盟国 193 か国 全ての合意により採択されました。</p> <p>SDGs の特色は、地球上の誰ひとり取り残さないとの誓いのもとで、途上国、先進国を問わず取り組み、政府のみならず自治体、企業の役割も重視しています。ユニバーサル（普遍的）なもので、持続可能な社会づくりのための「共通言語」です。</p> <p>SDGs の 17 の目標は、自治体行政の政策や市政運営においてすべて関連しているものです。越谷市の第 5 次総合振興計画においても理念として謳われています。</p> <p>今月 13 日に開幕した大阪・関西万博の開会式で、天皇陛下のお言葉にも取り上げられている理念であります。自治基本条例は、自治体の憲法とも呼ばれています。本条例の前文には最高規範と謳われています。そこで、SDGs の理念を自治基本条例に取り入れるべきだと考えます。</p> |
| <p>第 15 条 1 項</p> <p><u>市長は、本市を統轄し、代表する者として、公正かつ誠実に市政を執行し、市民の信託に応えます。</u></p>              | <p>第 15 条 1 項</p> <p>市長は、本市を統轄し、代表する者として、公正かつ誠実に市政を執行し、市民の信託に応えます。<u>また、各種ハラスメントの撲滅のための環境整備に努めるものとします。</u></p>                                                         | <p>いままで許されていた事や、いけないことだけど大目に見られていたものが、いまでは許されないなど、社会情勢が大きく変わったハラスメント。</p> <p>セクハラ(セクシャルハラスメント)をはじめ、パワハラ、モラハラ、マタハラ、アカハラ、カスハラなど、数多くのハラスメント事例が取り上げられるようになりました。最近では、兵庫県知事のパワハラが第三者委員会で認定されました。この 4 月から東京都では、カスハラ(カスタマーハラスメント)防止条例が施行されました。このような各種ハラスメントは、個別の条例や規則で対処していくべきですが、市政運営の上で、企業経営の中で、そして市民生活の中で、絶対にあってはならないとの決意で、ハラスメント全体の防止に努め、環境整備に取り組んでいくべきであると考えます。</p>                                                                                                                                                                                                                        |

| 現行の規定                                                                                                                                                     | 改正後の規定                                                                                                                                   | 改正が必要と考えられる理由                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>第 17 条</p> <p>市職員は、市政運営上の公正を妨げ、市政に対する市民の信頼を損なう行為、または、公益に反するおそれがある事実を知った場合は、その行為または事実を通報しなければなりません。</p> <p>第 2 項 市職員は、通報したことにより不利益な取扱いを受けることはありません。</p> | <p><u>第 3 項（追加）</u></p> <p><u>通報があったときには、その内容における利害関係人を除く者で構成する合議体を設置して対処しなければなりません。公益通報が誹謗中傷が明らかでないときには、第三者委員会を設置して諮らなければなりません。</u></p> | <p>本市の条例には、第 17 条において、公益保全のための通報について規定されています。マスコミにおいて長期間に亘って取り上げられた、兵庫県知事の公益保全のための通報における取組に対して、第三者委員会は違法である認定しました。知事をはじめ執行部としては、対処は適切であり、内容は誹謗中傷であって、公益通報ではないと主張しています。</p> <p>本条例の第 2 項では、市職員は、通報したことにより不利益な取扱いを受けることはありません。と規定しています。この第 2 項の実効性を担保するために、条例の改正が必要ではないでしょうか。</p> |
| <p>第 18 条 3 項</p> <p>市長等は、市政に関する情報を市民に提供するにあたっては、情報を市民にわかりやすく、広くいきわたるよう努めます。</p>                                                                          | <p>第 18 条 3 項</p> <p>市長等は、市政に関する情報を市民に提供するにあたっては、<u>個人情報保護を徹底するとともに</u>、情報を市民にわかりやすく、広くいきわたるよう努めます。</p>                                  | <p>日本国憲法には、第 13 条において、すべて国民は、個人として尊重されると規定されています。これは、新しい価値観としての幸福追求権が認められたものであると解釈されています。個人としてのプライバシーは保護されなければなりません。そのような社会情勢の変化の中で、市民の協働参加のための情報提供や説明責任が求められる中であって、個人情報の漏洩が会ってはなりません。今や個人情報の保護は、重要な課題となっています。</p> <p>したがって、自治基本条例の中にも個人情報の保護をきちんと謳うべきだと考えるものです。</p>            |
| <p>前文 3 段落目</p> <p>わたしたちは、地方分権の進展や社会環境の大きな変化の中で</p>                                                                                                       | <p>前文 3 段落目</p> <p>わたしたちは、地方分権の進展や<u>異なる文化を持つ外国籍市民との共生など</u>社会環境の大きな変化の中で</p>                                                            | <p>理念としての条例なので、大きく改正する必要はないと考えます。</p> <p>ですが、外国人との多文化共生についてどこかに入れられないかと思案しています。2025 年度から、越谷市市民活動支援センター内に、「多文化交流ひろば」と「外国人相談窓口」が設置されました。相談については、すでに、庁内でも実施しているので市内には 2 か所の相談窓口が出来ています。</p>                                                                                        |
| <p>第 3 条 1 項</p> <p>市内において、住み、働き、学び、または活動する個人、や団体を言います。</p>                                                                                               | <p>第 3 条 1 項</p> <p>市内において、住み、働き、学び、または活動する個人、<u>外国籍市民</u>や団体を言います。</p>                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p>第 12 条 3 項</p> <p>地域コミュニティ組織と市民活動団体は、連携を図り、協力してまちづくりをすすめます。</p>                                                                                        | <p>第 12 条 3 項</p> <p>地域コミュニティ組織と市民活動団体は、<u>相互の活動を尊重しつつ</u>、連携を図り、協力してまちづくりをすすめます。</p>                                                    | <p>目的の異なる団体が連携を取ることは難しいはずなのに「連携を図り」の言葉に強制を感じたからです。</p>                                                                                                                                                                                                                          |