

「自治のまちづくり」の担い手としてのコミュニティについて
—— 自治基本条例のコミュニティ組織(地域コミュニティ組織・市民活動団体)への普及に関連して ——
〔平成23.6.1〕

1. 越谷市自治基本条例の目的

越谷市自治基本条例が目的とするところは、越谷市の憲法とも云える自治基本条例に基づき、市民が主体の「参加」と「協働」による『自治のまちづくり』の推進を図ること（直接的目的）をとおして、私たちの町・越谷を、「人と地域が支える安全・安心・快適な住みよいまち」、そして「市民がこよなく愛し、誇れるまち」にしていこうこと（究極的目的）である。
〔別添資料P3参照〕

2. 本条例の実効性を確保するための手段の一つとしての「普及方策」の重要性

市民の手づくりで制定した今回の「自治基本条例」が“絵に描いた餅”にならないよう、本条例が適正に運用され、その役割を十分果たしているかについて、その実効性を確保することが大切である。

そして、それをしっかりと担保するための推進組織（具体的な推進施策を審議する市の付属機関）として、「自治基本条例推進会議」を設置し、その方策について検討しているところである。

そこで、そのための手だての一つとして、まず、「普及」についての具体的な方策を検討し、実行することが何よりも重要である。

3. 自治のまちづくり推進の上で大きな存在としての「コミュニティ（地域社会）」

別紙(2)および別紙(3)

〔詳細については、別添資料P18以下参照〕

自治のまちづくを推進する上で、自治の原点としての「コミュニティ（地域社会）」の存在は極めて大きい。

「コミュニティ」とは、一般的には、それぞれの地域において、その地域を基盤とし、あるいは共通の目的をもって、自主的（自立的・主体的）に形成される地域社会・つながりを意味する。

◎ 「コミュニティ」と「地域社会」の異同 〔別添資料P22以下参照〕

ちなみに、政府諮問機関（「国民生活審議会（総合企画部）」の公的見解（平成17年に公表した「コミュニティ醸成と市民活動の展開」に関する報告）によれば、「コミュニティとは、自主性と責任を自覚した人々が、問題意識を共有する者同士で自発的に結びつき、ニーズや課題に能動的に対応する人々のつながりの総体」と定義している。

そして、従来の「エリア型（地縁型）コミュニティ」（地域基盤的なコミュニティ）と、今日的な「テーマ型（関心縁型）コミュニティ」（目的機能的なコミュニティ）の両者を統合・止揚した形のコミュニティとして「多元参加型（地縁・関心縁型）型コミュニティ」（地域を基盤としながら、それに目的機能的な面を付加した第3のコミュニティ）の必要性を指摘し、これによる新しいコミュニティの形成を強調している。

◎ 越谷市自治基本条例における「コミュニティ」に関する規定 別紙(1)

4. 自治のまちづくりの中心的な担い手としての「コミュニティ組織」

〔詳細については、別添資料P42以下参照〕

自治のまちづくりを推進する上で、コミュニティを支える中心的な担い手としての「コミュニティ組織」（地域コミュニティ組織・市民活動団体など）は、本条例を普及する上でも重要な役割を果たしており、これらの集団・組織の協力およびそれへの配慮に

については、殊のほか留意しなければならない。

(1) コミュニティ組織とは

「コミュニティ組織」とは、コミュニティ活動を担う集団・組織・団体、すなわち、原則として、一定の地域内に居住し、あるいは活動する住民が、地域社会における生活上の必要から、問題意識を共有しながら、自発的に結びつき、共通の目標、個々の役割分担や運営の仕方などを意図的に組織化し、自主性と責任をもって、地域生活に関わる様々なニーズや課題に対応する集団・組織・団体をいう。

これには、町内会（通常、「町会」あるいは「自治会」という名称を使っている地域団体）をはじめとする地縁による「地域活動団体」やNPO団体・ボランティア団体等の目的機能的な非営利活動を行う「市民活動団体」などがあり、時によっては、個人や事業者もコミュニティ組織の担い手としてその役割を果たさなければならない場合もある。

(2) コミュニティ組織の種類

—— 「地域コミュニティ組織」と「市民活動団体」など ——

① 地域コミュニティ組織（地域基盤型組織）

i. 日常生活圏域における地域コミュニティ組織

ア. 全般的・総合的な地域コミュニティ組織（多目的・多機能的で基幹的な総合型地域住民組織）

—— 町内会（町会・自治会） ——

イ. 個別的・単一目的機能的な地域コミュニティ組織（単一目的・部分機能的で派生的な部門型住民組織）

—— 子供会、老人会、婦人会、PTAなど ——

(a) 年齢層・社会層別集団・組織

(b) 文化・スポーツ、趣味・教養等を目的とした各種クラブ・サークル等

ii. 拡大生活圏域における地域コミュニティ組織

ア. 全般的・総合的な地域コミュニティ組織（包括多目的・多機能的で基幹的な総合型地域住民組織）

—— 地区コミュニティ推進協議会等の「コミュニティ推進組織」 ——

イ. 個別的・単一目的機能的な地域コミュニティ組織（特定単一目的・部分機能的で、派生的な部門型住民組織）

—— スポーツ・レクリエーション推進委員会等の「コミュニティ推進組織」 ——

(a) 単一目的団体

(i) 年齢層・社会層別集団・組織

(ii) 文化・スポーツ、趣味・教養等を目的とした各種クラブ・サークル等

(b) 行政協力組織

—— 消防団、民生委員地区連絡組織、青少年育成地区組織等 ——

② 市民活動団体（個別目的機能型組織）

i. NPO団体（民間非営利活動団体）

—— NPO・NPO法人・認定NPO法人 ——

ii. 「ボランティア団体」等の公益団体

ア. ボランティア団体

イ. その他の公益団体

iii. コミュニティ・ビジネス —— 新しい公共的な地域産業 ——

③ コミュニティに関わるその他の組織

i. 非営利団体

ア. 構成員の相互扶助を目的とした非営利的・非公益的な集団・組織

—— 生活協同組合等の非営利・非公益的な中間団体・組織 ——

イ. 社会奉仕・慈善団体

—— ロータリークラブ、ライオンズクラブ等の社会奉仕・協力団体 ——

ii. 営利団体

ア. 営利を目的とした企業・事業者等の職能的な集団・組織

イ. 個々の企業・事業者等

別紙(1)

◎ 越谷市自治基本条例における「コミュニティ」に関する規定

第12条(地域コミュニティ組織と市民活動団体の役割)

1. 地域を基盤とした地域コミュニティ組織は、その地域の住民相互の親睦、共通課題の解決等の地域社会の形成に役立つ活動を行い、人間性豊かなまちづくりをすすめます。
2. 市民活動団体は、共通の目的や関心を持つ人が広く自主的に参加することによって構成され、その専門性や行動力を発揮して、市民の生活を支え合い、社会の課題解決に取り組み、市民が明るく楽しく生きるためのまちづくりをすすめます。
3. 地域コミュニティと市民活動団体は、連携を深め、協力してまちづくりをすすめます。

[解説]

まちづくりを進めていく上で、コミュニティ組織は、大きな役割をもっています。

「コミュニティ」とは、一般的には、それぞれの地域において、その地域を基盤とし、あるいは共通の目的をもって自主的かつ自立的に形成される地域社会・つながりを意味します。

そして、このつながりを基盤として行う様々な地域活動を「コミュニティ活動」といい、その活動を担う組織・団体のことを「コミュニティ組織」といっています。「コミュニティ組織」とは、一般的に、自主性と責任を自覚した人々が、問題意識を共有する者同士で自発的に結びつき、様々なニーズや課題に対応する地域組織・団体・集団と定義されていますが、越谷市では、この「コミュニティ組織」を、地縁を基盤とした「地域コミュニティ組織」と、共通の目的や関心で結びついた「市民活動団体」の両者を含めたものとして規定しています。

市民は、コミュニティおよびコミュニティ活動への自主的な参加を通じて、交流しながら、相互に助け合うとともに、地域の課題解決に向けて努力することが求められます。

● 第1項関係

「地域を基盤とするコミュニティ組織(地域コミュニティ組織・地縁型活動団体)の代表的な組織・団体としては、自治会やコミュニティ推進協議会があります。自治会は、一定地域の地縁を前提に、原則として地域住民の総世帯参加を前提として、地域住民間の親睦や連絡、環境整備など地域における生活全般の課題に取り組む組織・団体として大きな役割を果たしています。

● 第2項関係

一方、近年では、このほかに、「目的を共有するコミュニティ組織(テーマ・コミュニティ組織・目的型活動団体)として、様々な市民活動を行う市民活動団体などが活発な活動を続けています。

市民活動団体には、福祉・文化・芸術・スポーツ・教育・子育て等、特定のテーマの下に有志の市民が集まって活動する市民団体・グループやNPO団体、ボランティア団体、コミュニティ・ビジネス(ワーカース・コレクティブ等)などがあります。

● 第3項関係

社会や経済の激変する時代にあって、市民の多様なニーズに行政がすべて対応することは不可能であり、今後ますます、地域社会の課題解決に取り組む地縁団体や市民活動団体の活躍が期待されます。

地域コミュニティ組織と市民活動団体は、それぞれ利点もあり限界もあります。そこで、両者がまちづくりの担い手として連携・協力することで、それぞれの特色が活かし、その相乗効果により、一層、まちづくりがすすんでいきます。

第25条(地域コミュニティ組織・市民活動団体との協働と活動への支援)

1. 市長等は、地域コミュニティ組織や市民活動団体との協働によるまちづくりを推進します。
2. 市長等は、地域コミュニティ組織や市民活動団体の公共分野での主体的な活動に対し、その活動促進のための支援に努めます。

[解説]

市長等(市長その他の執行機関)が、地域コミュニティ組織や市民活動団体などの多様なつながりを基盤としたコミュニティ組織の役割を理解・尊重し、ともに公共を担う対等なパートナーとして位置づけ、協働してまちづくりをすすめていくことの必要性について規定しています。

● 第1項関係

少子高齢、人口減少をはじめ、市民ニーズやライフスタイルの多様化、人と人とのつながりの希薄化など、社会環境の変化は行政だけでは解決できない地域の課題を多く生み出しています。このような状況の中、まちづくりの一翼を担うコミュニティ組織との協働により、地域の課題を解決することが求められています。

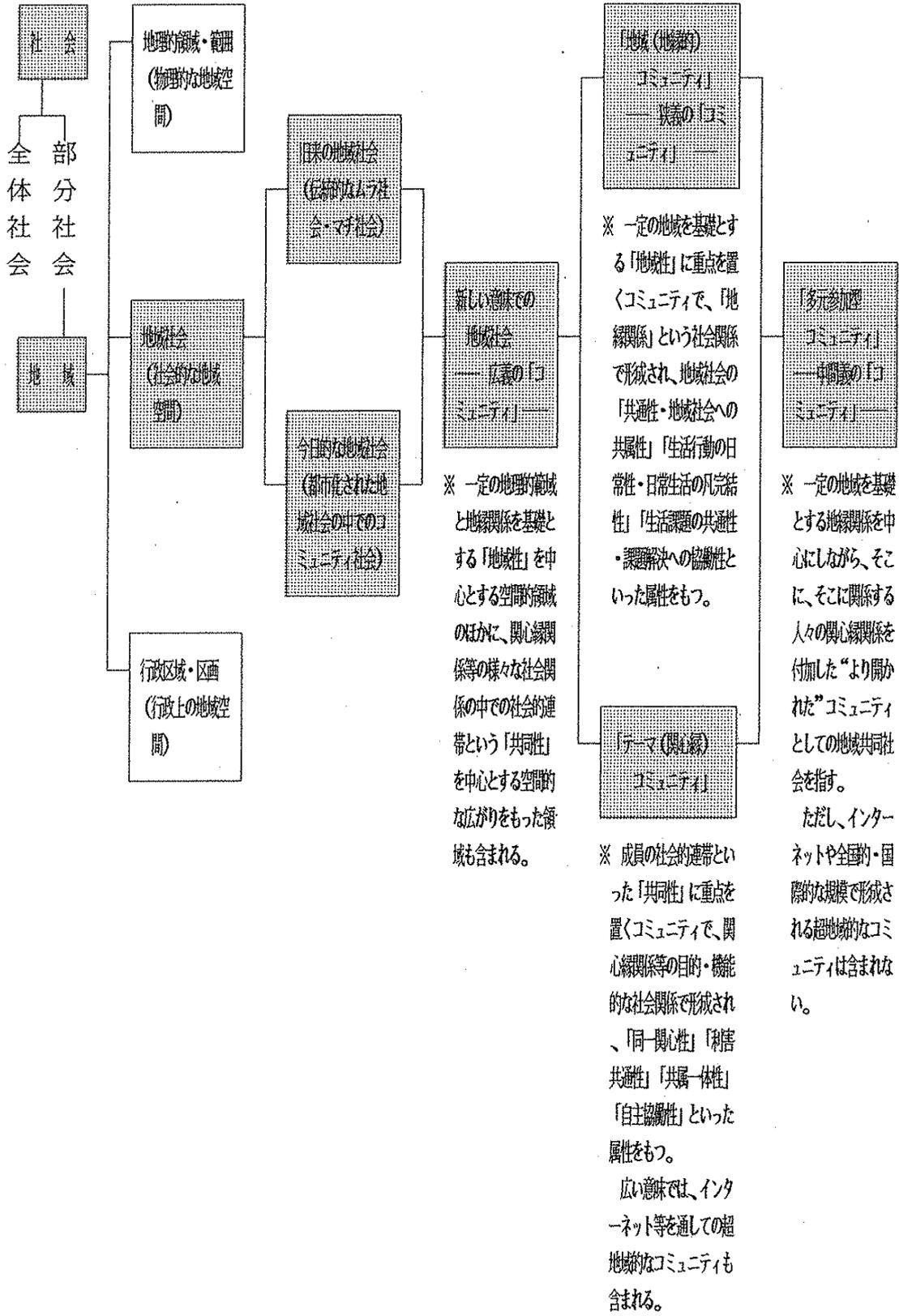
市長等が、コミュニティ組織の自主性を尊重し、対等な立場でともに公共を担っていく連携・協力の仕組みをつくることで、協働によるまちづくりを推進していくことが重要です。

● 第2項関係

公共を担い手としての活躍が期待されているコミュニティ組織の現状は、資金、活動拠点、人、情報などに様々な課題を抱えています。

市長等がコミュニティ組織の活動を支援する具体的な方法としては、①活動拠点の確保や場所の提供等の環境整備、②情報の収集や提供、③活動機会の提供、④財政支援、⑤人的な派遣など、幅広いものが考えられます。

地域・地域社会・コミュニティの位置づけ関係図



別紙 (3)

○ 様々な「エリア型コミュニティ」の範囲

コミュニティの範囲	対象範囲の単位	主な役割・機能	具体例
① 日常生活圏域（「近隣地域社会」） におけるコミュニティ （基礎・基盤的なコミュニティ）			
a) 最も小さい範囲のコミュニティ	町内会（町会・自治会）の範囲 （世帯数約300、人口約1000 人程度の「日常生活圏域」）	清掃活動、子供会・婦人会活動 、盆踊り等、日々の生活に密着 した身近な生活課題に対応する	愛知県豊田市における町内会の範囲 を単位とする「自治区」
b) 標準的な範囲のコミュニティ	小学校区の範囲 （人口約1万人程度の「近隣社会」 あるいは「近隣住区」）	交通安全・防犯・防災や子育て ・教育問題等、近隣社会におけ る標準的な地域課題に対応する	長野県内の市町村におけるコミュニ ティ （自治省の標準的コミュニティ）
② 拡大生活圏域（「拡大地域社会」） におけるコミュニティ （包括・拡大的なコミュニティ）	町村合併前の旧町村区域（人口2万 人程度の、いわゆる「生活自治区」 ）、あるいは、中学校区やこの校区 の規模にほぼ合致するところの連合 町会・自治会の対象範囲	駐車場・駐輪場問題、道路整備 、公園管理等のほか、環境問題 、コミュニティ施設の管理、地 域計画づくりなど、やや広範囲 の地域課題に対応する	埼玉県越谷市における「地区コミュ ニティ推進組織」の範囲としての1 3の「地区」
③ 広域生活圏域（「広域地域社会」） におけるコミュニティ （広域的なコミュニティ）	基礎的自治体としての市町村、およ び政令指定都市における行政区	文化・スポーツ・福祉関係グル ープやNPO団体等、市町村・ 行政区の全域を活動範囲とする 団体として、それに関係する課 題に対応する	市町村全域または政令指定都市にお ける行政区を単位とする「広域地域 社会」としてのコミュニティ

○ 「テーマ型コミュニティ」の種類

—— テーマ型コミュニティにおける「目的・機能的な社会関係（関心縁関係）」 ——

- (1) 余暇活動関係（文化・スポーツ等の趣味的グループを通しての社会関係）
- (2) 学習活動関係（知識・教養等の向上を目的とした学習的グループを通しての社会関係）
- (3) 生活課題対応関係（教育・育児、健康・医療、環境・自然保護、防災・交通安全・防犯、消費・リサイクルなどの生活課題への対応・解決を目的とした生活課題解決的グループを通しての社会関係）
- (4) 社会奉仕・社会貢献活動関係（NPO等の市民活動団体、その他のボランティア団体など、社会貢献的なグループを通しての社会関係）
- (5) 情報交換的結合関係（インターネット等の利用による情報交換的なグループを通しての社会関係）
- (6) 全国的ないし国際的連携、協力関係（連携・協力といった視点から、地域をはるかに越えたエリアでの社会関係）

※ 以上のうち、(5)の情報交換的結合関係、および(6)の全国的ないし国際的連携・協力関係は、必ずしもフェイス・ツー・フェイス（対面的）の関係でない点で、他の5つの社会関係とは性質を異にする。